

BỘ CÔNG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 2671/BCA-C10

Hà Nội, ngày 29 tháng 7 năm 2022


V/v đề nghị thẩm định hồ sơ
dự thảo Nghị định của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022, trong đó có nội dung giao Bộ Công an chủ trì xây dựng, tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Ngày 16/6/2022, Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 54/2022/QH15 về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Đến nay, Bộ Công an đã hoàn thành hồ sơ dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 của Quốc hội, đảm bảo thời gian Nghị định có hiệu lực đồng thời với hiệu lực của Nghị quyết.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Công an trân trọng gửi tới Bộ Tư pháp hồ sơ dự thảo Nghị định và đề nghị cho ý kiến thẩm định trước khi báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

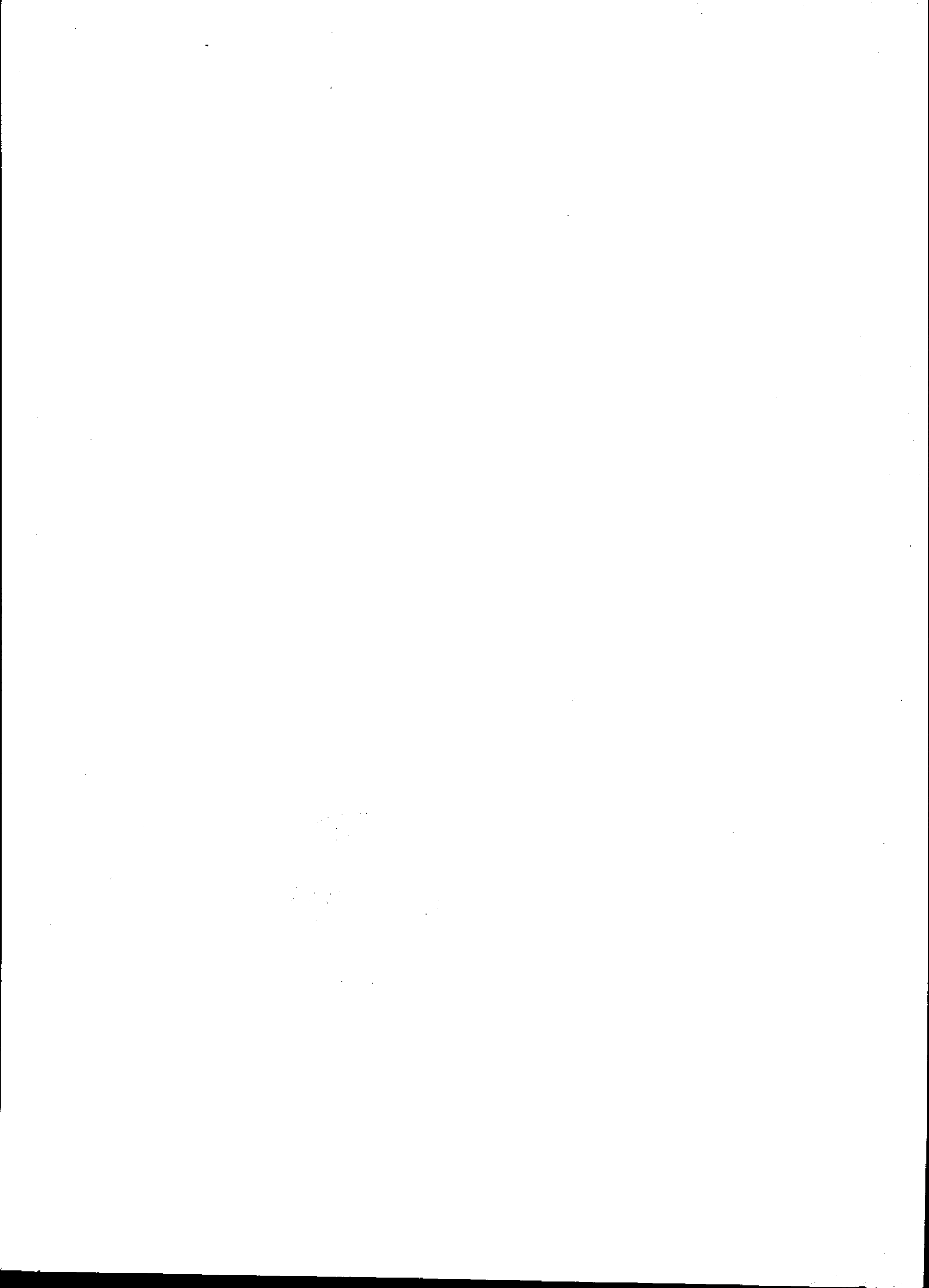
Rất mong nhận được sự quan tâm, phối hợp của Quý cơ quan././ 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- V03, C10 (để theo dõi);
- Lưu: VT, C10(P5).



Thiếu tướng Nguyễn Văn Long



Số: /TTr-BCA-C10

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020; thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022 trong đó có nội dung giao Bộ Công an chủ trì xây dựng, tham mưu Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Công an kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Ngày 14/6/2019, tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XIV đã thông qua Luật Thi hành án hình sự (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2020). Luật được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan tiến hành các hoạt động thi hành án hình sự, biện pháp tư pháp nói chung và thi hành án phạt tù nói riêng. Trong công tác giáo dục cải tạo phạm nhân thì biện pháp giáo dục phạm nhân thông qua lao động là nội dung trọng tâm, xuyên suốt của công tác thi hành án phạt tù. Lao động không chỉ giúp phạm nhân hiểu được giá trị của cuộc sống, phấn đấu, cải tạo, vượt qua lỗi lầm làm lại cuộc đời mà còn giúp họ có được kỹ năng nghề để sau khi chấp hành xong án phạt tù có thể tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống. Qua 02 năm thi hành Luật, bên cạnh những kết quả đạt được đã phát sinh một số khó khăn, vướng mắc trong công tác tổ chức lao động cho phạm nhân.

Với đặc thù phần lớn các trại giam đóng quân trên địa bàn kinh tế - xã hội khó khăn, nhất là các trại giam khu vực miền Bắc và miền Trung có diện tích nhỏ, phân tán, đất đai cằn cỗi, khí hậu khắc nghiệt, rất khó khăn trong việc tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam. Mặc dù Luật đã quy định trại giam có thể hợp tác với tổ chức, cá nhân để tổ chức lao động cho phạm nhân trên đất trại giam quản lý tuy nhiên việc mời gọi hợp tác gặp rất nhiều khó khăn, hạn chế do đặc thù các trại giam đóng quân tại địa bàn xa các trung tâm

kinh tế, chính trị của địa phương, khó tiếp cận với các thị trường tiêu thụ sản phẩm như đô thị, thành phố, khu công nghiệp; giao thông đi lại khó khăn làm tăng chi phí vận chuyển, chi phí tiêu hao, giá thành sản phẩm lao động; một số trại giam gần trung tâm thì diện tích nhỏ hẹp rất khó bố trí quỹ đất để phối hợp, hợp tác; nếu có thể hợp tác thì tổ chức, cá nhân chưa mạnh dạn đầu tư cơ sở vật chất, dây chuyền, công nghệ hiện đại, chủ yếu là các ngành nghề lao động đơn giản như: nông, lâm nghiệp, thủ công, lao động chân tay, sơ chế,... yêu cầu về trình độ, kỹ năng lao động thấp, thời gian hợp tác thường ngắn hạn, mang tính thời vụ, ít có khả năng hình thành kỹ năng nghề cho phạm nhân trong thời gian chấp hành án, khó đáp ứng yêu cầu, trình độ của thị trường lao động ngoài xã hội, do đó giảm hiệu quả tái hòa nhập cộng đồng.

Ngày 16/6/2022, tại kỳ họp thứ 3, Quốc hội khóa XV đã ban hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (sau đây viết gọn là Nghị quyết số 54/2022/QH15). Nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý quan trọng cho phép trại giam được hợp tác với tổ chức, doanh nghiệp để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài phạm vi trại giam, là căn cứ để thống nhất triển khai tại một số trại giam thuộc Bộ Công an. Nghị quyết có nội dung giao Chính phủ quy định chi tiết việc thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam thuộc Bộ Công an (khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1). Để đảm bảo thực hiện đúng quy định của Nghị quyết số 54/2022/QH15 và có cơ sở để tổ chức thực hiện mô hình thí điểm, việc ban hành Nghị định là rất cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai Nghị quyết số 54/2022/QH15, tạo điều kiện thuận lợi cho trại giam, tổ chức hợp tác và các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý giam giữ và giáo dục, cải tạo phạm nhân.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Tuân thủ Hiến pháp, thống nhất với Nghị quyết 54/2022/QH15, đảm bảo phù hợp các văn bản quy phạm pháp luật nói chung và pháp luật về thi hành án hình sự nói riêng.

- Bảo đảm phù hợp với quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, pháp luật của nhà nước, sự chỉ đạo, điều hành của Chính phủ về công tác thi hành án hình sự, phù hợp với các điều ước quốc tế Việt Nam là thành viên.

- Bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của phạm nhân;
- Phân công trách nhiệm cho các cơ quan, tổ chức có liên quan; đảm bảo tính khoa học, khả thi, tiến hành khẩn trương, đồng bộ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Quá trình xây dựng Nghị định, Bộ Công an đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể như sau:

1. Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định.
2. Dự thảo Trình, Nghị định, xin ý kiến của các thành viên Ban soạn thảo, các trại giam, các đơn vị có liên quan thuộc Bộ Công an, các bộ, cơ quan ngang Bộ thuộc Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Ủy ban Tư pháp của Quốc hội, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam.
3. Tổng hợp, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị định và nghiên cứu xây dựng Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia.
4. Gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo hồ sơ Nghị định theo quy định.
5. Xây dựng Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và trình Chính phủ xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ ĐỊNH

Dự thảo Nghị định gồm 4 chương, 16 điều, cụ thể như sau:

1. Chương 1: QUY ĐỊNH CHUNG gồm 02 điều (Điều 1, Điều 2) quy định về: (1) Phạm vi điều chỉnh; (2) Đối tượng áp dụng.
2. Chương II: TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM gồm 6 điều (từ Điều 3 đến Điều 8) quy định về: (1) Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm; (2) Tiêu chí lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; (3) Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; (4) Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam; (5) Lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; (6) Chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, học nghề ngoài trại giam.
3. Chương III: TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC TRONG THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM gồm 4 điều

(từ Điều 9 đến Điều 12) quy định về: (1) Trách nhiệm của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an; (2) Trách nhiệm của trại giam; (3) Trách nhiệm của tổ chức hợp tác với trại giam; (4) Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan.

4. Chương IV: ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH gồm 2 điều (Điều 13, Điều 14) quy định về: (1) Hiệu lực thi hành và (2) Trách nhiệm thi hành.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc ban hành Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, Bộ Công an kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, C10.

BỘ TRƯỞNG

Đại tướng Tô Lâm

Số: /2022/NĐ-CP

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

NGHỊ ĐỊNH

Quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Căn cứ Luật Tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam;

Căn cứ Luật Thi hành án hình sự số 41/2019/QH14 ngày 14/6/2019;

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Công an;

Chính phủ ban hành Nghị định quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Chương I

QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định chi tiết thi hành khoản 1, 2, 3, 4 và 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, các trại giam thuộc Bộ Công an được thí điểm; cán bộ, chiến sĩ của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an và trại giam được thí điểm; Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi có trại giam thực hiện thí điểm; Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; tổ chức hợp tác với trại giam.

2. Phạm nhân đang chấp hành án phạt tù tại các trại giam thuộc Bộ Công an được thí điểm.

3. Cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

Chương II

TỔ CHỨC THỰC HIỆN THÍ ĐIỂM MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP, DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM

Điều 3. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm

Trại giam thực hiện thí điểm phải đảm bảo các tiêu chí sau:

1. Cơ sở vật chất không đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định.
2. Có văn bản của tổ chức trong nước đề nghị hợp tác trong hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.
3. Có khả năng hợp tác với tổ chức trong nước để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân.
4. Có khả năng đảm bảo an ninh, an toàn khi tổ chức thực hiện thí điểm.

Điều 4. Tiêu chí lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Tổ chức hợp tác với trại giam tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phải đảm bảo các điều kiện sau đây:

1. Tổ chức không có yếu tố nước ngoài;
2. Có năng lực đáp ứng được yêu cầu của trại giam về tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân;
3. Có giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, ngành nghề hợp pháp do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp, ban hành; kèm theo giấy phép kinh doanh đối với các ngành nghề hợp tác lao động là ngành nghề có điều kiện.
4. Có tài liệu chứng minh quyền sử dụng, sở hữu hợp pháp đối với đất và tài sản gắn liền với đất để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề.
5. Địa điểm khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam phải đóng trên địa bàn có tình hình an ninh trật tự ổn định, có khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất thuộc trại giam không quá 50km để thuận tiện cho công tác quản lý, kiểm tra, giám sát và kịp thời xử lý các tình huống đột xuất, bất ngờ có thể xảy ra.

6. Tổ chức có khả năng thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho nhiều phạm nhân; bảo đảm các điều kiện để phục vụ công tác quản lý phạm nhân, chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân; có ngành nghề phổ thông, ổn định và không thuộc danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm từ mức độ V trở lên theo quy định Thông tư số 11/2020/TT-BLĐTBXH ngày 12/11/2020 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về việc ban hành Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm. Trường hợp thuộc danh mục các ngành nghề còn lại trong điều kiện cho phép, tổ chức phải cam kết vận hành an toàn cho phạm nhân và phải được cấp phép.

Điều 5. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

1. Đề nghị giao kết hợp đồng hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Tổ chức trong nước gửi văn bản cho trại giam đề nghị hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, gồm các nội dung: tên tổ chức; mã số doanh nghiệp hoặc mã số thuế; giấy phép đăng kí kinh doanh; tên người đại diện, chức vụ; ngành nghề kinh doanh chính, ngành nghề đề nghị hợp tác lao động; diện tích và vị trí đất, nhà xưởng dự kiến sử dụng để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; dự kiến số lượng phạm nhân tham gia từng ngành nghề và tất cả ngành nghề đề nghị hợp tác lao động, hướng nghiệp, dạy nghề; thời gian hợp tác. Kèm theo bản sao công chứng các giấy tờ có liên quan và hồ sơ năng lực (nếu có).

2. Trình tự lập, thẩm định hồ sơ đề nghị phê duyệt chủ trương hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam:

a) Trong thời gian 07 ngày làm việc kể từ khi nhận được văn bản đề nghị hợp tác của tổ chức, trại giam tổ chức khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, lập biên bản khảo sát gồm các nội dung: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; nhu cầu sử dụng nhân công lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; đặc điểm của khu vực dân cư trên địa bàn và các khu vực dân cư giáp danh. Trại giam tổ chức họp, xem xét các điều kiện bảo đảm cho việc tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và có văn bản trả lời.

Trường hợp đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức ký thỏa thuận nguyên tắc hợp tác tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo *Mẫu 01-TT*. Đồng thời, trại giam lập Tờ trình theo *Mẫu 02-TTr* và gửi kèm hồ sơ gồm: Thỏa thuận nguyên tắc hợp tác; hồ sơ năng lực của tổ chức đề nghị hợp tác; biên bản khảo sát; thuyết minh dự án đầu tư, phương án tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề; nguồn vốn hoạt động kinh doanh và tài liệu khác có liên quan, báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an phê duyệt chủ trương hợp tác với tổ chức để tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

b) Trong thời hạn 07 ngày làm việc kể từ khi nhận được hồ sơ hợp lệ của trại giam, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an có trách nhiệm thẩm định, phê duyệt chủ trương và thông báo cho trại giam để tổ chức thực hiện. Trường hợp không phê duyệt, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an gửi văn bản thông báo cho trại giam trong đó nêu rõ lý do không đồng ý phê duyệt.

c) Sau khi nhận được văn bản đồng ý về chủ trương hợp tác của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, trại giam thông báo cho tổ chức biết để phối hợp với trại giam lập hồ sơ thiết kế xây dựng Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo điểm c khoản 5 Điều 6 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 09/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi hành án hình sự.

3. Thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam:

a) Sau khi hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định pháp luật có liên quan, đảm bảo điều kiện giam giữ, tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, trại giam có trách nhiệm phối hợp với tổ chức lập biên bản nghiệm thu công trình hoàn thành.

b) Trại giam hoàn thiện hồ sơ báo cáo Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an đề nghị thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, gồm: Tờ trình theo *Mẫu 03-TTr*; văn bản đồng ý chủ trương hợp tác; hồ sơ thiết kế khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; biên bản nghiệm thu công trình hoàn thành.

c) Trong thời hạn 20 ngày làm việc kể từ khi nhận được hồ sơ, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an tổ chức kiểm tra, thẩm định, phê duyệt, ban hành Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

4. Tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

a) Căn cứ Quyết định thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, trại giam ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức theo *Mẫu 04-HĐ* và sắp xếp, bố trí số lượng cán bộ, chiến sĩ, phạm nhân để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân. Đồng thời, gửi thông báo đến Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện và cấp xã nơi có Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam để kiểm sát, phối hợp khi có yêu cầu.

b) Giám thị trại giam căn cứ vào điều kiện cụ thể của trại giam và khả năng hợp tác với tổ chức lập kế hoạch tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, tổng hợp vào kế hoạch tổ chức lao động, học nghề cho phạm nhân hằng năm của trại giam và gửi về Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an để thẩm định, phê duyệt theo quy định của khoản 3 Điều 16 Nghị định số 133/2020/NĐ-CP.

Điều 6. Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

1. Quy trình lựa chọn phạm nhân:

Trại giam phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn đề nghị được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam. Giám thị trại giam chỉ đạo các đội nghiệp vụ phối hợp, lựa chọn phạm nhân theo quy định.

2. Không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phạm nhân thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Thuộc trường hợp quy định tại các điểm từ điểm a đến điểm m khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15;

b) Phạm tội sản xuất trái phép chất ma túy có tổ chức hoặc có tính chất chuyên nghiệp;

c) Phạm tội vận chuyển trái phép chất ma túy, mua bán trái phép chất ma túy có tổ chức;

d) Phạm tội tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy thuộc trường hợp phạm tội 02 lần trở lên;

đ) Phạm tội hiếp dâm; hiếp dâm người dưới 16 tuổi;

e) Phạm tội cưỡng dâm người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi;

g) Phạm tội cướp tài sản thuộc các trường hợp: phạm tội có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; sử dụng vũ khí, phương tiện hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác; phạm tội đối với người dưới 16 tuổi, người già yếu hoặc người không có khả năng tự vệ;

h) Phạm tội bắt cóc nhằm chiếm đoạt tài sản thuộc các trường hợp: có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; dùng vũ khí, phương tiện hoặc thủ đoạn nguy hiểm khác;

i) Phạm tội cướp giật tài sản, trộm cắp tài sản trong trường hợp phạm tội có tổ chức; có tính chất chuyên nghiệp; hành hung để tẩu thoát;

k) Phạm tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản;

l) Phạm tội chế tạo, tàng trữ, vận chuyển, sử dụng, mua bán trái phép hoặc chiếm đoạt vũ khí quân dụng, phương tiện kỹ thuật quân sự, vật liệu nổ;

m) Phạm tội chống người thi hành công vụ trong trường hợp phạm tội có tổ chức; phạm tội 02 lần trở lên; xúi giục, lôi kéo, kích động người khác phạm tội.

3. Phạm nhân không thuộc trường hợp quy định khoản 2 Điều này được đưa ra các khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

a) Có nơi cư trú rõ ràng;

b) Chấp hành nghiêm nội quy cơ sở giam giữ, có ý thức cải tạo tiến bộ;

c) Đối với phạm nhân có mức án trên 15 năm, chung thân phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù và thời gian chấp hành án còn lại từ 7 năm trở xuống, có ít nhất 01 năm liền kể thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”;

d) Đối với phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống phải thuộc trường hợp phạm tội lần đầu và bảo đảm các điều kiện: Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, thời gian chấp hành án còn lại từ 7 năm trở xuống, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, có ít nhất 09 tháng liền kể thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”; Phạm nhân có mức án từ trên 3 năm đến 7 năm có ít nhất 6 tháng liền kể thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”; Phạm nhân có mức án từ 3 năm trở xuống có ít nhất 3 tháng liền kể thời điểm xét duyệt được xếp loại “Khá” hoặc “Tốt”.

e) Đối với số phạm nhân có tiền sử nghiện ma túy phải xem xét thận trọng, kỹ lưỡng, chỉ lựa chọn số phạm nhân không còn biểu hiện lệ thuộc ma túy để đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

4. Trước khi hết thời hạn chấp hành án phạt tù còn từ 3 tháng đến dưới 1 năm, phạm nhân được xem xét đưa trở lại trại giam để tổ chức học nghề và phục vụ công tác chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng theo quy định.

Điều 7. Lựa chọn, bố trí cán bộ phụ trách, quản lý khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

1. Lựa chọn bố trí những cán bộ, chiến sĩ có kinh nghiệm, có tinh thần trách nhiệm cao, phù hợp với đặc điểm và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

2. Giám thị trại giam bố trí cán bộ, chiến sĩ để thực hiện nhiệm vụ tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam theo quy định.

Điều 8. Chế độ, chính sách, nghĩa vụ đối với phạm nhân khi lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam

1. Phạm nhân lao động, hướng nghiệp, học nghề ngoài trại giam được đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ và được trả công theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành.

2. Trường hợp phạm nhân vi phạm nội quy đến mức phải xử lý kỷ luật thì đưa về trại giam để xử lý kỷ luật theo quy định.

Chương III

**TRÁCH NHIỆM CỦA CƠ QUAN, TỔ CHỨC TRONG THÍ ĐIỂM
MÔ HÌNH TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG LAO ĐỘNG, HƯỚNG NGHIỆP,
DẠY NGHỀ CHO PHẠM NHÂN NGOÀI TRẠI GIAM**

Điều 9. Trách nhiệm của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an

Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, theo chức năng nhiệm vụ, quyền hạn tổ chức thực hiện, kiểm tra, hướng dẫn, giám sát các trại giam trong quá trình thí điểm hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam theo quy định của pháp luật.

Điều 10. Trách nhiệm của trại giam

1. Lập hồ sơ thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, trình Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an xem xét, thẩm định, phê duyệt.

2. Ký kết hợp đồng hợp tác với tổ chức để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo đúng kế hoạch đã được phê duyệt.

3. Trực tiếp tổ chức quản lý giam giữ, giáo dục cải tạo phạm nhân, bảo đảm an ninh, an toàn tại khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự;

4. Thông báo cho Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi trại giam đóng quân, Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam để kiểm sát, kiểm tra, giám sát, phối hợp khi có yêu cầu.

5. Mở hệ thống sổ kế toán để theo dõi, hạch toán kết quả thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, học nghề của phạm nhân ngoài trại giam, trích nộp và quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thu được theo quy định của Nghị định số 133/2020/NĐ-CP và các quy định pháp luật khác có liên quan.

6. Có trách nhiệm thực hiện theo quy định Luật Thi hành án hình sự, Luật An toàn vệ sinh lao động và các quy định pháp luật khác có liên quan khi xảy ra tai nạn lao động, mất an toàn lao động.

Điều 11. Trách nhiệm của tổ chức hợp tác với trại giam

1. Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất phục vụ công tác quản lý giam giữ, giáo dục cải tạo, lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân; các công trình phục vụ cán bộ, chiến sĩ.

2. Phối hợp hướng dẫn, dạy nghề, truyền nghề, bố trí ngành nghề lao động, đảm bảo các điều kiện lao động, an toàn lao động cho phạm nhân tham gia lao động, hướng nghiệp, học nghề theo quy định của pháp luật. Có nghĩa vụ thanh toán cho trại giam giá trị công lao động phạm nhân, chi trả các chi phí liên quan đến quá trình tổ chức lao động, dạy nghề trong thời gian hợp tác theo đúng hợp đồng đã ký kết.

3. Tạo điều kiện để các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện đúng chức năng kiểm tra, kiểm sát, giám sát quá trình chấp hành án phạt tù của phạm nhân theo quy định pháp luật.

Điều 12. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị có liên quan

1. Bộ Tài chính có trách nhiệm hướng dẫn về thuế thu nhập doanh nghiệp được miễn trừ của tổ chức từ kết quả lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam trong thời gian thí điểm.

2. Các bộ, cơ quan ngang bộ và các tổ chức có liên quan trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn có trách nhiệm phối hợp với Bộ Công an trong chỉ đạo, hướng dẫn việc tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam; thực hiện

chế độ, chính sách cho phạm nhân và bảo đảm an ninh, an toàn theo quy định của Luật Thi hành án hình sự.

3. Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân có trách nhiệm phối hợp với trại giam để xử lý, giải quyết các vấn đề phát sinh liên quan đến an ninh, trật tự theo thẩm quyền.

Chương IV

ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 13. Hiệu lực thi hành

Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày ... tháng... năm 2022.

Điều 14. Trách nhiệm thi hành

Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ quan, tổ chức liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- TTg, PTTg Chính phủ;
- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Quốc hội;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán Nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng chính sách xã hội;
- Ngân hàng phát triển Việt Nam;
- Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan Trung ương của các đoàn thể;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Công TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, NC (...).

TM. CHÍNH PHỦ
THỦ TƯỚNG

Phạm Minh Chính



Số: 1240 /BC-BCA-C10

Hà Nội, ngày 29 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành, tổ chức có liên quan đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

Thực hiện Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 16/3/2022 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 3 năm 2022 và Thông báo số 824/TB-TTKQH ngày 25/3/2022 của Tổng Thư ký Quốc hội thông báo kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại phiên họp thứ 9 (tháng 3/2022), Bộ Công an được giao chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Điều 1 Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

Ngày 17/6/2022, Bộ Công an đã có Công văn số 2112/BCA-C10 đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ thuộc Chính phủ, Tòa án nhân dân tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ủy ban Tư pháp của Quốc hội tham gia ý kiến về dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết của Quốc hội thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Đến nay đã có 19/25 đơn vị gửi văn bản tham gia ý kiến.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia của các đơn vị, Bộ Công an báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia như sau:

1. Về Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

**Ý kiến tham gia:*

- Đề nghị dự thảo cần bổ sung quy định điều chỉnh các nội dung: “Trại giam chịu trách nhiệm xây dựng kế hoạch hợp tác giữa trại giam với tổ chức trong nước” và “Tổ chức hợp tác với trại giam chịu trách nhiệm đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, bàn giao cho trại giam quản lý và phối hợp với trại giam thực hiện tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam” tại khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Bộ Tư pháp).

- Đề nghị bổ sung hướng dẫn các nội dung: Nguyên tắc lựa chọn trại giam thí điểm, việc trả một phần công lao động, vấn đề ngành nghề sản xuất hàng hóa tiêu thụ trong nước (Viện kiểm sát nhân dân tối cao).

**Ý kiến giải trình:*

- Theo dự thảo Nghị định thì nội dung về xây dựng kế hoạch hợp tác giữa trại giam với tổ chức trong nước đã được bổ sung tại điểm b khoản 4 Điều 5. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam. Còn nội dung “Tổ chức hợp tác với trại giam chịu trách nhiệm đầu tư, xây dựng cơ sở vật chất khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, bàn giao cho trại giam quản lý và phối hợp với trại giam thực hiện tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam” đã được quy định cụ thể, đồng thời trách nhiệm của trại giam và tổ chức hợp tác đã được quy định bằng hợp đồng, do đó Nghị định không quy định lại nội dung này.

- Nguyên tắc lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm quy định tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết; việc trả một phần công lao động thể hiện tại khoản 1 Điều 8 dự thảo Nghị định: “Phạm nhân lao động, hướng nghiệp, học nghề trại giam được đảm bảo quyền lợi, nghĩa vụ theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản quy định chi tiết hướng dẫn thi hành”; ngành nghề lao động thể hiện tại khoản 6 Điều 4: “không thuộc danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm từ mức độ V trở lên theo quy định Thông tư số 11/2020/TT-BLĐTBXH ngày 12/11/2020 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về việc ban hành Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và nghề, công việc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm. Trường hợp thuộc danh mục các ngành nghề còn lại trong điều kiện cho phép, tổ chức phải cam kết vận hành an toàn cho phạm nhân và phải được cấp phép”.

2. Về Điều 2. Đối tượng áp dụng

**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 1 đề nghị chỉnh lý: “Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi trại giam đóng quân” thành “Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh nơi có trại giam thực hiện thí điểm” (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

- Đề nghị bổ sung đối tượng “*tổ chức hợp tác với trại giam*” vào Điều 2 dự thảo Nghị định.

**Ý kiến giải trình:* Tiếp thu và đã chỉnh lý dự thảo.

3. Về Điều 3. Tiêu chí lựa chọn trại giam thực hiện thí điểm

**Ý kiến tham gia:*

- Đề nghị chỉnh lý theo hướng trại giam phải đáp ứng đồng thời các tiêu chí (Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng).

- Đề nghị thay cụm từ “có kinh nghiệm trong việc” bằng cụm từ “có khả năng”; đề nghị bổ sung tiêu chí “Phải có khả năng thực hiện tốt công tác quản lý phạm nhân, bảo đảm an ninh, an toàn khi đưa phạm nhân ra lao động ngoài trại giam”; đồng thời sắp xếp theo thứ tự ưu tiên để bảo đảm thực hiện thống nhất (Ủy ban Tư pháp của Quốc hội).

- Đề nghị làm rõ nội dung “Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định” (Bộ Tư pháp); bổ nội dung này để mở rộng đối tượng trại giam có điều kiện để thực hiện thí điểm (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

- Đề nghị bổ sung tiêu chí ưu tiên lựa chọn trong trường hợp có nhiều hơn 1/3 trại giam đáp ứng các tiêu chí nêu trên (cần ưu tiên đối với trại giam đóng trên đại bàn kinh tế - xã hội khó khăn và không đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, dạy nghề cho phạm nhân trong trại giam) (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Tiếp thu và đã chỉnh lý dự thảo Nghị định.

- Về nội dung “Cơ sở vật chất chưa đảm bảo điều kiện để tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong phạm vi trại giam theo quy định”, Cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ như sau: Đây là các trại giam chưa được trang bị cơ sở vật chất hoặc cơ sở vật chất xuống cấp không đáp ứng đủ điều kiện theo quy định, hướng dẫn của Bộ Công an. Do đây là mô hình thí điểm nên chỉ lựa chọn các trại giam khó khăn về mặt cơ sở vật chất để triển khai thực hiện, vì vậy, chưa tiếp thu ý kiến “bổ nội dung này để mở rộng đối tượng trại giam có điều kiện để thực hiện thí điểm”.

- Các nội dung về điều kiện lựa chọn đã được sắp xếp theo thứ tự ưu tiên từ trên xuống, do đó, trường hợp có nhiều hơn 1/3 trại giam đáp ứng các tiêu chí nêu trên thì Thủ trưởng Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an sẽ cân nhắc lựa chọn đảm bảo tính khả thi khi triển khai thực hiện mô hình thí điểm.

4. Về Điều 4. Tiêu chí lựa chọn tổ chức hợp tác với trại giam để thực hiện hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 1, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo làm rõ yếu tố “tổ chức không có yếu tố nước ngoài” được hiểu như thế nào? (Bộ Tư pháp).

- Đề nghị bỏ quy định tại khoản 2 dự thảo (Bộ Tư pháp).

- Tại khoản 6, đề nghị xác định rõ “nhiều phạm nhân” là bao nhiêu. Đồng thời đề nghị cân nhắc chỉnh lý theo hướng quy định đảm bảo điều kiện chăm sóc

y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- “Tổ chức không có yếu tố nước ngoài” được hiểu là tổ chức không thuộc sở hữu của tổ chức, cá nhân là người nước ngoài; không liên doanh, liên kết với các doanh nghiệp nước ngoài hay có vốn đầu tư của nước ngoài.

- “*Nhiều phạm nhân*” được hiểu là từ 1 đội phạm nhân trở lên.

- Tiếp thu, chỉnh lý theo hướng quy định đảm bảo điều kiện chăm sóc y tế, văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao cho phạm nhân theo quy định của Luật Thi hành án hình sự và các văn bản hướng dẫn.

5. Về Điều 5. Trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam và thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam

**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 1, đề nghị thiết kế mẫu văn bản đề nghị để tạo điều kiện cho các tổ chức có nhu cầu hợp tác với trại giam thực hiện thủ tục một cách nhanh chóng và áp dụng thống nhất giữa các trại giam (Bộ Tư pháp).

- Tại khoản 1, đề nghị bổ sung quy định về việc văn bản đề nghị hợp tác phải kèm theo bản sao chứng thực Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp theo quy định tại Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp (Bộ Công thương).

- Tại điểm b khoản 2, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo cân nhắc chỉnh lý nội dung “*Trường hợp trại giam đồng ý hợp tác, trại giam và tổ chức phối hợp khảo sát vị trí dự kiến tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề, trong đó biên bản khảo sát gồm: Địa điểm; diện tích đất; diện tích nhà, xưởng; ngành nghề lao động; giao thông tiếp cận; khoảng cách đến điểm đóng quân gần nhất của trại giam; vị trí, khoảng cách so với khu dân cư gần nhất trên địa bàn*” bởi việc khảo sát cần được tiến hành trước khi trại giam ra quyết định có đồng ý hợp tác với tổ chức đề nghị hay không để đảm bảo tổ chức đó đủ điều kiện hợp tác với trại giam.

- Đề nghị bổ sung quy định trường hợp Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an không phê duyệt chủ trương thì trình tự, thủ tục thông báo và nêu lý do cho trại giam sẽ tiến hành như thế nào? (Bộ Tư pháp).

- Đề nghị cân nhắc quy định theo hướng sau khi có quyết định thành lập mới triển khai các bước để xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định (Thanh tra Chính phủ).

- Đề nghị bổ sung cơ chế phối quản lý Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; về quyền, trách nhiệm của tổ chức, của trại giam, của Cục C10 Bộ Công an trước, trong và sau quá trình hợp tác tổ chức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Bộ LĐ-TB&XH).

- Đề nghị bổ sung “UBND cấp huyện” tại điểm b khoản 3 và khoản 4 (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

**Ý kiến giải trình:*

- Về đề nghị thiết kế mẫu văn bản đề nghị để tạo điều kiện cho các tổ chức có nhu cầu hợp tác với trại giam thực hiện thủ tục một cách nhanh chóng và áp dụng thống nhất giữa các trại giam, Cơ quan chủ trì cho rằng nội dung này do tổ chức chủ động thực hiện do đó không cần thiết phải thiết kế mẫu văn bản đề nghị mà chỉ nên quy định các hồ sơ, tài liệu phải có để đảm bảo tạo sự thuận lợi cho tổ chức có nhu cầu hợp tác.

- Về đề nghị bổ sung quy định về việc văn bản đề nghị hợp tác phải kèm theo bản sao chứng thực Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp theo quy định tại Nghị định số 143/2016/NĐ-CP ngày 14/10/2016 của Chính phủ quy định điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục nghề nghiệp, do việc thí điểm không đặt mục tiêu cấp chứng chỉ nghề, do đó không cần thiết tổ chức hợp tác phải có Giấy chứng nhận hoạt động giáo dục nghề nghiệp.

- Về đề nghị bổ sung quy định trường hợp Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an không phê duyệt chủ trương thì trình tự, thủ tục thông báo và nêu lý do cho trại giam sẽ tiến hành như thế nào, Cơ quan chủ trì soạn thảo đã bổ sung vào dự thảo nội dung: “Trường hợp không phê duyệt, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an gửi văn bản thông báo cho trại giam trong đó nêu rõ lý do không đồng ý phê duyệt”.

- Về đề nghị cân nhắc quy định theo hướng sau khi có quyết định thành lập mới triển khai các bước để xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình theo quy định, Cơ quan chủ trì soạn thảo cho rằng, nếu thực hiện theo trình tự như vậy thì có thể dẫn đến việc sau khi đã được Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an phê duyệt thành lập khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam thì tổ chức hợp tác chậm trễ trong việc triển khai xây dựng, hoàn thành các hạng mục công trình, dẫn đến việc có khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề không đưa vào vận hành, hoạt động. Vì vậy, để đảm bảo tính khả thi của mô hình thí điểm, Cơ quan chủ trì soạn thảo đề nghị giữ nguyên trình tự, thủ tục như dự thảo.

- Về đề nghị bổ sung cơ chế phối quản lý Khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam; về quyền, trách nhiệm của tổ chức, của trại giam, của Cục C10 Bộ Công an trước, trong và sau quá trình hợp tác tổ chức lao

động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, những nội dung này đã được quy định trong hợp đồng giữa trại giam và tổ chức hợp tác, do đó không cần thiết phải quy định trong Nghị định.

- Những nội dung còn lại Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu và chỉnh lý dự thảo.

6. Về Điều 6. Quy trình, tiêu chí lựa chọn phạm nhân đưa ra lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam

**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 1, đề nghị bổ sung quy trình lấy ý kiến của phạm nhân, cách thức lấy ý kiến và đưa ra ý kiến đối với phạm nhân (Bộ Tư pháp).

- Tại khoản 2, đề nghị làm rõ cơ sở cho việc quy định bổ sung những nội dung ngoài quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Bộ Tài chính); Đề nghị bỏ quy định tại khoản 2 vì ngoài quy định tại điểm a đã dẫn chiếu tới các trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam tại Nghị quyết 54/2022/QH5, Nghị định đã mở rộng thêm 17 trường hợp không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam (Bộ Tư pháp, VKSNDTC); Đề nghị mở rộng đối tượng được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam (Bộ LĐ, TB&XH).

- Đề nghị bổ sung quy định không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam những phạm nhân thuộc một trong các trường hợp quy định tại điểm m khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Ủy ban Tư pháp của Quốc hội).

- Điểm c khoản 3 quy định phạm nhân có mức án từ 15 năm trở xuống thuộc trường hợp “đã có 1 tiền án” là không phù hợp với quy định tại điểm b khoản 4 Điều 1 Nghị quyết (Phạm nhân đã bị kết án từ 02 lần trở lên); quy định “Phạm nhân có mức án từ trên 7 năm đến 15 năm phải chấp hành được 1/3 mức án, đã được giảm thời hạn chấp hành án phạt tù” có thể dẫn đến những trường hợp phạm nhân còn thời gian phải chấp hành án trên 7 năm, như vậy không phù hợp với quy định tại điểm đ khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 54/2022/QH15 (Ủy ban Tư pháp của Quốc hội, VKSNDTC).

- Đề nghị bổ sung quy định hướng dẫn đối với trường hợp phạm nhân đang xếp loại chấp hành án phạt tù loại “Trung bình” thì có được xem xét cho lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam không? (VKSNDTC).

- Đề nghị thiết kế lại điều khoản này để đảm bảo chính xác về nội dung và kỹ thuật lập pháp vì các điều kiện nêu trên không thể áp dụng cho mọi đối tượng, bởi đối tượng thuộc điểm b và đối tượng thuộc điểm c là hai nhóm khác nhau được phân chia theo mức án, do vậy không thể đáp ứng tất cả các điều kiện như nhau (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Về đề nghị bổ sung quy trình lấy ý kiến của phạm nhân, cách thức lấy ý kiến và đưa ra ý kiến đối với phạm nhân, trại giam sẽ phổ biến điều kiện, tiêu chuẩn để phạm nhân đối chiếu và tự nguyện viết đơn đề nghị được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam.

- Việc bổ sung quy định về phạm nhân thuộc trường hợp phạm 17 tội danh khác không đưa ra khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam có mục đích là xem xét, loại bỏ phạm nhân có mức độ, tính chất nguy hiểm cao, chỉ lựa chọn những phạm nhân có nhân thân tốt, tính chất, mức độ nguy hiểm thấp, có ý thức cải tạo tốt được tham gia lao động, học nghề ngoài trại giam. Quy định này nhằm đảm bảo an ninh, an toàn khi thực hiện thí điểm. Cơ quan chủ trì soạn thảo cũng đã xin ý kiến của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội (cơ quan chủ trì giám sát việc thực hiện Nghị quyết 54/2022/QH15) về quy định này và được Ủy ban Tư pháp đồng ý về cả bố cục và nội dung như dự thảo.

- Dự thảo quy định chỉ xét các trường hợp phạm nhân có một khoảng thời gian kiên trì thời điểm xét duyệt xếp loại “Khá” hoặc “Tốt” để lựa chọn đưa ra lao động, học nghề ngoài trại giam. Để đảm bảo an ninh, an toàn khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, không lựa chọn những trường hợp phạm nhân đang xếp loại chấp hành án phạt tù loại “Trung bình”.

- Những nội dung còn lại Cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu và chỉnh lý dự thảo.

7. Về Điều 14. Trách nhiệm thi hành**Ý kiến tham gia:*

- Tại khoản 5, đề nghị rà soát, bổ sung cấp có thẩm quyền ngoài UBND cấp xã đảm bảo phù hợp (Thanh tra Chính phủ); đề nghị bổ sung thẩm quyền của UBND cấp huyện (Bộ Kế hoạch và Đầu tư).

- Đề nghị cân nhắc chuyển nội dung của điều này thành một mục riêng về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (trong đó bao gồm Bộ Công an, Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an, Trại giam, tổ chức hợp tác với trại giam và các cơ quan, tổ chức có liên quan) (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Tiếp thu, bổ sung “Ủy ban nhân dân cấp huyện” vào khoản 5, không bổ sung “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh” vì khoản 6 Điều 1 Nghị quyết số 54/2020/QH15 chỉ quy định trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã.

- Tiếp thu và đã chỉnh lý một phần nội dung của điều này thành một chương riêng về trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong thí điểm mô

hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam.

8. Về Phụ lục hợp đồng:

**Ý kiến tham gia:*

Đề nghị thiết kế các mẫu hợp đồng, thỏa thuận theo hướng có một mục nêu rõ số lượng lao động sẽ được sử dụng để hợp tác giữa hai bên (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:* Tiếp thu và đã chỉnh lý dự thảo.

9. Một số vấn đề khác

**Ý kiến tham gia:*

- Đề nghị cân nhắc, bổ sung cụ thể các điều kiện về an ninh, an toàn; công tác kiểm tra, thanh tra định kỳ đối với khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam (Thanh tra Chính phủ).

- Đề nghị bổ sung các quy định về quyền của tổ chức hợp tác khi chấm dứt hợp đồng hợp tác với trại giam (Bộ Quốc phòng).

- Đề nghị nghiên cứu, báo cáo rõ cơ chế quản lý, sử dụng số thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam (Bộ Tài chính).

- Đề nghị bổ sung 01 điều quy định về quy trình phân loại, lựa chọn hình thức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân, trong đó quy định việc khảo sát nghề nghiệp cho phạm nhân, phân loại phạm nhân đã biết nghề, chưa biết nghề, xây dựng nội dung đào tạo, dạy nghề cho phạm nhân và tổ chức cho phạm nhân tham gia lao động (Bộ Giáo dục và Đào tạo).

- Đề nghị nghiên cứu, bổ sung mẫu Đơn tự nguyện tham gia lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam cho phạm nhân (Bộ Tư pháp).

**Ý kiến giải trình:*

- Về đề nghị cân nhắc, bổ sung cụ thể các điều kiện về an ninh, an toàn; công tác kiểm tra, thanh tra định kỳ đối với khu lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam, nội dung này thuộc trách nhiệm của Cơ quan quản lý thi hành án hình sự thuộc Bộ Công an và các cơ quan khác có liên quan thực hiện.

- Về đề nghị quy định rõ cơ chế quản lý, sử dụng số thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam, nội dung này đã được quy định tại khoản 5 Điều 10, cụ thể: trại giam có trách nhiệm mở hệ thống sổ kế toán để theo dõi, hạch toán kết quả thu, chi từ hoạt động lao động, hướng nghiệp, học nghề của phạm nhân ngoài trại giam, trích nộp và quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thu được theo quy định của Nghị định số 133/2020/NĐ-CP ngày 17/11/2020 của Chính phủ và các quy định pháp luật khác có liên quan.

- Về đề nghị bổ sung các quy định về quyền của tổ chức hợp tác khi chấm dứt hợp đồng hợp tác, nội dung này đã được quy định trong hợp đồng, do đó không cần quy định tại Nghị định.

- Về đề nghị bổ sung 01 điều quy định về quy trình phân loại, lựa chọn hình thức lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân, trong đó quy định việc khảo sát nghề nghiệp cho phạm nhân, phân loại phạm nhân đã biết nghề, chưa biết nghề, xây dựng nội dung đào tạo, dạy nghề cho phạm nhân và tổ chức cho phạm nhân tham gia lao động, Cơ quan chủ trì soạn thảo có ý kiến như sau: nội dung dạy nghề theo mô hình thí điểm là dạy nghề gắn với thực hành nghề, không đặt mục tiêu là dạy nghề cấp chứng chỉ.

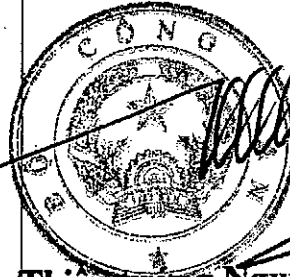
- Hiện nay, phạm nhân lao động tại khu lao động, dạy nghề trong trại giam cũng thực hiện việc viết đơn tự nguyện tham gia lao động, do đó việc thực hiện quy định phạm nhân viết đơn tự nguyện tham gia lao động không gặp khó khăn, vì vậy không cần thiết bổ sung mẫu Đơn tự nguyện tham gia lao động, hướng nghiệp, dạy nghề ngoài trại giam.

Trên đây là nội dung báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của các bộ, ngành, cơ quan có liên quan đối với dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Nghị quyết số 54/2022/QH15 ngày 16/6/2022 về thí điểm mô hình tổ chức hoạt động lao động, hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân ngoài trại giam./

Nơi nhận:

- TTg, Phó TTg (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các đ/c Thứ trưởng;
- V03, C10 (để thực hiện);
- Lưu: VT, C10(P5).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Thiếu tướng Nguyễn Văn Long

1. The first part of the document
 2. The second part of the document
 3. The third part of the document
 4. The fourth part of the document
 5. The fifth part of the document
 6. The sixth part of the document
 7. The seventh part of the document
 8. The eighth part of the document
 9. The ninth part of the document
 10. The tenth part of the document
 11. The eleventh part of the document
 12. The twelfth part of the document
 13. The thirteenth part of the document
 14. The fourteenth part of the document
 15. The fifteenth part of the document
 16. The sixteenth part of the document
 17. The seventeenth part of the document
 18. The eighteenth part of the document
 19. The nineteenth part of the document
 20. The twentieth part of the document
 21. The twenty-first part of the document
 22. The twenty-second part of the document
 23. The twenty-third part of the document
 24. The twenty-fourth part of the document
 25. The twenty-fifth part of the document
 26. The twenty-sixth part of the document
 27. The twenty-seventh part of the document
 28. The twenty-eighth part of the document
 29. The twenty-ninth part of the document
 30. The thirtieth part of the document
 31. The thirty-first part of the document
 32. The thirty-second part of the document
 33. The thirty-third part of the document
 34. The thirty-fourth part of the document
 35. The thirty-fifth part of the document
 36. The thirty-sixth part of the document
 37. The thirty-seventh part of the document
 38. The thirty-eighth part of the document
 39. The thirty-ninth part of the document
 40. The fortieth part of the document
 41. The forty-first part of the document
 42. The forty-second part of the document
 43. The forty-third part of the document
 44. The forty-fourth part of the document
 45. The forty-fifth part of the document
 46. The forty-sixth part of the document
 47. The forty-seventh part of the document
 48. The forty-eighth part of the document
 49. The forty-ninth part of the document
 50. The fiftieth part of the document
 51. The fifty-first part of the document
 52. The fifty-second part of the document
 53. The fifty-third part of the document
 54. The fifty-fourth part of the document
 55. The fifty-fifth part of the document
 56. The fifty-sixth part of the document
 57. The fifty-seventh part of the document
 58. The fifty-eighth part of the document
 59. The fifty-ninth part of the document
 60. The sixtieth part of the document
 61. The sixty-first part of the document
 62. The sixty-second part of the document
 63. The sixty-third part of the document
 64. The sixty-fourth part of the document
 65. The sixty-fifth part of the document
 66. The sixty-sixth part of the document
 67. The sixty-seventh part of the document
 68. The sixty-eighth part of the document
 69. The sixty-ninth part of the document
 70. The seventieth part of the document
 71. The seventy-first part of the document
 72. The seventy-second part of the document
 73. The seventy-third part of the document
 74. The seventy-fourth part of the document
 75. The seventy-fifth part of the document
 76. The seventy-sixth part of the document
 77. The seventy-seventh part of the document
 78. The seventy-eighth part of the document
 79. The seventy-ninth part of the document
 80. The eightieth part of the document
 81. The eighty-first part of the document
 82. The eighty-second part of the document
 83. The eighty-third part of the document
 84. The eighty-fourth part of the document
 85. The eighty-fifth part of the document
 86. The eighty-sixth part of the document
 87. The eighty-seventh part of the document
 88. The eighty-eighth part of the document
 89. The eighty-ninth part of the document
 90. The ninetieth part of the document
 91. The ninety-first part of the document
 92. The ninety-second part of the document
 93. The ninety-third part of the document
 94. The ninety-fourth part of the document
 95. The ninety-fifth part of the document
 96. The ninety-sixth part of the document
 97. The ninety-seventh part of the document
 98. The ninety-eighth part of the document
 99. The ninety-ninth part of the document
 100. The hundredth part of the document